

УДК 342.56:35+656.7

DOI <https://doi.org/10.32782/1813-338X-2023.3.12>**С. Р. Карпенко**докторант кафедри публічного та приватного права  
Університету митної справи та фінансів

## ДО ХАРАКТЕРИСТИКИ ПОВНОВАЖЕНЬ ВИЩИХ ОРГАНІВ ДЕРЖАВНОЇ ВЛАДИ В СТРУКТУРІ СИСТЕМИ СУБ'ЄКТІВ АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛЮВАННЯ ДЕРЖАВНО-ПРИВАТНОГО ПАРТНЕРСТВА В УКРАЇНІ

У статті наведений аналіз повноважень вищих органів державної влади в структурі системи суб'єктів адміністративно-правового регулювання державно-приватного партнерства в космічній галузі України. Наголошено, що для характеристики змісту адміністративно-правового статусу суб'єктів адміністративно-правового регулювання державно-приватного партнерства в космічній галузі України головним аспектом виступає розв'язання питання про їх компетенцію, оскільки її недвозначне визначення і подальше нормативне закріплення має також велику практичну значущість, адже відсутність потрібної регламентації прав та обов'язків неминуче призведе до порушення стану дотримання законності, суттєвого зниження рівня виконавської дисципліни, збільшення кількості випадків безвідповідальності за невиконання чи неналежне виконання власних обов'язків та прийнятих рішень. Встановлено, що суб'єктами загальної компетенції необхідно визнати ті суб'єкти, до повноважень яких належить здійснення в тому чи іншому обсязі усіх функцій стосовно адміністративно-правового регулювання державно-приватного партнерства в космічній галузі України, незалежно від виду результату космічної діяльності, а також суб'єктів їх застосування. Визначено, що суб'єкти загальної компетенції проводять адміністративно-правову координацію підконтрольних їм суб'єктів галузевої чи функціональної (або спеціальної) компетенції, а їх задачею є забезпечення процесу реалізації політики держави в деяких сферах публічного управління. Доведено, що для таких органів адміністративно-правове регулювання державно-приватного партнерства в космічній галузі України є складовою головної функції стосовно гарантування виконання завдань політики держави з окремих питань. Підкреслено, що до суб'єктів адміністративно-правового регулювання державно-приватного партнерства в космічній галузі України загальної компетенції належать парламент України, Президент України, Уряд України, Верховна Рада і Рада міністрів Автономної Республіки Крим, державні адміністрації окремих регіонів, органи місцевого самоврядування, а також їх виконавчі органи. Зроблено висновок, що суб'єкти адміністративно-правового регулювання вказаної групи наділені загальною компетенцією в сфері державно-приватного партнерства в космічній галузі України, а тому їх робота в значній більшості випадків обмежується тільки створенням належного організаційно-правового режиму законного використання результатів космічної діяльності, що досягається, в першу чергу, через видання нормативних актів.

**Ключові слова:** адміністративно-правове регулювання, адміністративно-правовий статус, державно-приватне партнерство, компетенція, космічна галузь, космічна діяльність, публічне управління, результати космічної діяльності.

**Постановка проблеми.** Ті суб'єкти адміністративно-правового регулювання державно-приватного партнерства в космічній галузі України, які наділені загальною компетенцією, обов'язково реалізують адміністративно-правову координацію підконтрольних їм органів галузевої чи функціональної (або спеціальної) компетенції, а їх головним завданням виступає

реалізація процесу здійснення політики держави в певних сферах публічного управління. Для даних органів адміністративно-правове регулювання державно-приватного партнерства в космічній галузі України виступає лише складовою головної їх функції стосовно реалізації виконання політики держави з окремих питань. До суб'єктів загальної компетенції сто-

совно адміністративно-правового регулювання державно-приватного партнерства в космічній галузі належать парламент України, Президент України, Кабінет Міністрів України, Верховна Рада та Рада міністрів Автономної Республіки Крим, місцеві державні адміністрації окремих регіонів, органи місцевого самоврядування, а також їх виконавчі органи.

#### **Аналіз останніх досліджень і публікацій.**

Окремі аспекти проблеми визначення повноважень вищих органів державної влади як суб'єктів адміністративно-правового регулювання державно-приватного партнерства в космічній галузі сучасної України розглядалися у працях таких науковців, як Ю. С. Алексєєв, О. В. Беглий, В. П. Горбулін, О. В. Дегтярьов, С. М. Конюхов, С. П. Кошова, Н. Р. Малишева, А. А. Манжула, С. І. Москаленко, В. В. Семеняка, Л. В. Сорока, Ю. С. Шемшученко та інших. Але актуальність проблем, пов'язаних з характеристикою адміністративно-правового статусу вищих органів державної влади як суб'єктів адміністративно-правового регулювання державно-приватного партнерства в космічній галузі не зменшується.

**Метою** даної статті є аналіз повноважень вищих органів державної влади в структурі системи суб'єктів адміністративно-правового регулювання державно-приватного партнерства в космічній галузі України та надання відповідних пропозицій стосовно вдосконалення чинних нормативно-правових актів.

**Виклад основного матеріалу дослідження.** Парламент нашої країни, являючись єдиним органом законодавчої влади, має право розглядати та розв'язувати будь-які питання, які не належать до компетенції виконавчої чи судової гілки державної влади. Згідно зі ст. 85 Основного Закону України визначення основ зовнішньої та внутрішньої політики України, затвердження загальнодержавних програм соціального, економічного, науково-технічного, національно-культурного розвитку, охорони навколишнього середовища належить до повноважень парламенту України. Так, на підставі прийнятих Верховною Радою України законів, космічна діяльність в Україні відповідає міжнародним стандартам та принципам. Про це переконливо свідчить участь України в реалізації наступних міжнародно-правових документів: Договору про заборону випробування ядерної зброї в атмосфері, космічному просторі та під водою (1963 р.) [1], «Договору про космос» (Договору про принципи діяльності держав

з дослідження і використання космічного простору, включаючи Місяць та інші небесні тіла (1967 р.) [2, с. 32], Конвенції про відповідальність за шкоду, завдану космічними об'єктами (1971 р.) [3], Конвенції про реєстрацію об'єктів, що запускаються в космічний простір 1974 р. [4], Угоди про діяльність держав на Місяці та інших небесних тілах 1979 р. [5]. Дані міжнародні акти заклали принципи міжнародного космічного права, згідно з якими найбільш тяжкими міжнародними правопорушеннями в даній сфері визначені: мілітаризація космічного простору, в якій винні міжнародні організації чи країни несуть нематеріальну та матеріальну відповідальність. Крім того, вони мотивували бізнесменів до значних капіталовкладень в дану сферу діяльності людини, адже комерціалізація результатів космічної діяльності відкрила досить широке коло можливостей для функціонування державно-приватного партнерства в космічній галузі.

Парламент України, як суб'єкт адміністративно-правового регулювання державно-приватного партнерства в космічній галузі загальної компетенції затверджує головні засади та напрямки політики держави в сфері космічної діяльності, пріоритетні напрямки і загальнодержавні програми розвитку космічної сфери, реалізує державне регулювання в сфері космічної діяльності, а також інші повноваження, які відповідно до Основного закону України належать до його відання.

З метою реалізації контролю над деякими напрямками законопроектної діяльності, підготовки та попереднього розгляду питань, віднесених до кола повноважень парламенту України і виконання ним контрольних функцій з числа народних депутатів України створюються профільні органи - комітети Верховної Ради України, робота яких врегульована окремим законом [6]. Одним з таких комітетів, утворених у 2019 р., є Комітет Верховної Ради з питань економічного розвитку. Верховна Рада України в залежності від скликання затверджувала до предметів відання Комітету Верховної Ради України з питань економічного розвитку трохи змінений перелік питань, але космічна діяльність, як предмет відання даного комітету, залишається незмінним предметом відання комітету. А відповідно до Постанови Верховної Ради України «Про перелік, кількісний склад і предмети відання комітетів Верховної Ради України дев'ятого скликання» серед предметів відання Комітету Верховної Ради України з питань економічного

розвитку (ними визначені державна економічна політика, приватизація державного і комунального майна, націоналізація, реприватизація, банкрутство тощо, антимонопольна політика, розвиток економічної конкуренції, захист прав споживачів, кооперація (крім сільськогосподарської кооперації) віднесені також публічно-приватне партнерство та космічна діяльність (крім питань, що належать до сфери національної безпеки та оборони) [7].

Виходячи зі змісту ст. ст. 11-14 Закону України «Про комітети Верховної Ради України» Комітет Верховної Ради України з питань економічного розвитку, як і будь-який інший парламентський комітет, виконує законопроектну, контрольну і організаційну функції. Так, законопроектна функція Комітету Верховної Ради України з питань економічного розвитку стосовно державно-приватного партнерства в космічній галузі України зводиться до того, що він розробляє проекти законів та інших актів парламенту щодо державно-приватного партнерства в космічній галузі; попередньо розглядає і готує висновки та пропозиції стосовно законопроектів в даній сфері, внесених суб'єктами законодавчої ініціативи на розгляд парламенту України і проектів загальнодержавних програм науково-технічного, економічного та національно-культурного розвитку (насамперед, Космічної програми України на 2021–2025 рр.), а також погоджується на обов'язковість чи денонсацію міжнародних договорів України щодо державно-приватного партнерства в космічній галузі; за дорученням Верховної Ради України доопрацьовує певні законопроекти в даній сфері за наслідками розгляду їх в першому і наступних читаннях (за винятком вже прийнятих парламентом України актів в цілому), а також узагальнює всі ті зауваження і пропозиції, які надійшли до цих законопроектів; вносить власні пропозиції стосовно перспективного планування законопроектної діяльності в сфері космічної діяльності.

Реалізуючи власну організаційну функцію стосовно державно-приватного партнерства в космічній галузі Комітет Верховної Ради України з питань економічного розвитку: проводить збір і аналіз відповідної інформації, організацію слухань з питань стосовно сфери державно-приватного партнерства в космічній галузі, в тому числі на пленарних засіданнях Верховної Ради України; готує відповідні питання на розгляд Верховної Ради України; приймає участь у формуванні порядку денного пленарних засідань

парламенту України; приймає рішення, надає висновки, рекомендації і роз'яснення; розглядає звернення, які надійшли до нього в установленому законодавством порядку; приймає рішення стосовно сфери державно-приватного партнерства в космічній галузі в міжпарламентській діяльності і взаємодії з відповідними міжнародними організаціями; готує письмові звіти про підсумки власної діяльності з питань розвитку сфери державно-приватного партнерства в космічній галузі; забезпечує висвітлення власної роботи щодо цієї сфери в засобах масової інформації.

Контрольна ж функція Комітету Верховної Ради України з питань економічного розвитку стосовно сфери державно-приватного партнерства в космічній галузі полягає у: аналізі практичного застосування актів законодавства, які стосуються космічної діяльності, в діяльності органів держави і їх посадових осіб, підготовці та поданні відповідних висновків і рекомендацій на розгляд парламенту України; організації та підготовці за дорученням парламенту України парламентських слухань; організації і підготовці слухань в комітетах. Яскравим прикладом можуть служити комітетські слухання, проведені 16 грудня 2020 р. Комітетом з питань зовнішньої політики та міжпарламентського співробітництва і присвячених проблемам міжнародно-правового забезпечення зовнішньої політики України в космічній сфері. Комітетські слухання охопили широке коло представників органів державної влади, зокрема Міністерства закордонних справ, Міністерства стратегічних галузей промисловості, Державного космічного агентства, Державної служби експортного контролю. Крім того, у слуханнях взяли участь вчені з Міжнародного центру космічного права та Інституту космічних досліджень НАН України. Свої пропозиції висловили також представники громадськості та бізнесу, а саме Української асоціації високотехнологічних підприємств та організацій «КОСМОС», EOS Data Analytics, Space Logistics Ukraine; підготовці і поданні на розгляд Верховної Ради України запитів до Президента України від комітету відповідно до положень п. 34 ч. 1 ст. 85 Основного закону України; направленні матеріалів з метою відповідного своєчасного реагування у межах, встановлених законодавством, органам Верховної Ради України, державним органам та їх посадовим особам.

Глава держави, як суб'єкт адміністративно-правового регулювання державно-приват-

ного партнерства в космічній галузі України загальної компетенції і, як вища посадова особа, є гарантом стабільності суспільних правовідносин, у тому числі й в сфері державно-приватного партнерства в космічній галузі України. Так, Президент України утворює, реорганізовує і ліквідує за поданням Прем'єр-міністра міністерства та інші центральні органи виконавчої влади, призначає їх керівників, а також укладає міжнародні договори, в тому числі, угоди та конвенції в сфері космічної діяльності. Згідно ст. ст. 102 і 106 Конституції Президент України забезпечує незалежність держави, національну безпеку та правонаступництво держави і не може передавати свої повноваження іншим особам чи органам. На підставі та на виконання Конституції та інших законів України він видає укази та розпорядження, що є обов'язковими для виконання на всій території України (ст. 106 Конституції України). Крім того, для реалізації контрольних функцій, при Президентові України функціонує його Офіс, який у власній структурі має контрольне управління, функціональним призначенням якого є контроль за виконанням законів, указів та розпоряджень глави держави України. Тобто, Офіс Президента України уповноважений також забезпечувати контроль над виконанням і доручень Президента України [8], практична реалізація чого передбачена зокрема відповідними розпорядженнями, а також іншими актами Президента України. Тобто, як суб'єкт адміністративно-правового регулювання державно-приватного партнерства в космічній галузі Президент України діє в сфері державно-приватного партнерства в космічній галузі відповідно до Конституції та чинних законів України.

Відповідно до Конституції Автономної Республіки Крим (далі – АРК) Верховна Рада АРК здійснює нормотворчі, представницькі, контрольні функції і повноваження в межах, передбачених законодавчими актами України.

Найбільш широкими повноваженнями серед усіх органів публічного управління, який фактично очолює систему даних суб'єктів, наділений Кабінет Міністрів України - вищий орган в системі органів виконавчої влади, відповідальний перед Президентом України і підконтрольний та підзвітний Верховній Раді України в межах, передбачених ст. ст. 85 та 87 Конституції України [9]. Відповідно до власного адміністративно-правового статусу Уряд України виконує різноманітні функції, які поширюються також на сферу державно-приватного парт-

нерства в космічній галузі, і саме він займає важливе місце серед суб'єктів адміністративно-правового регулювання державно-приватного партнерства в космічній галузі загальної компетенції. Це пов'язано з тією обставиною, що він покликаний реалізовувати керівництво органами виконавчої влади, координувати поведінку та діяльність інших учасників суспільних відносин, що з'являються в сфері державно-приватного партнерства в космічній галузі.

Головною формою реалізації компетенції Кабінету Міністрів є прийняття нормативно-правових актів – постанов та розпоряджень, що є обов'язковими для виконання на всій території України. У вигляді постанов Кабінету Міністрів видаються акти, які мають в переважній більшості випадків нормативний характер, або з тих питань, які мають найбільш суттєве загальне значення. Зазначимо при цьому, що Урядом України було видано достатньо велику кількість постанов, які стали юридичною формою його публічно-управлінської діяльності, пов'язаної з адміністративно-правовим регулюванням державно-приватного партнерства в космічній галузі та спрямованої на гарантування організаційно-правового режиму державно-приватного партнерства в космічній галузі [10, с. 115]. Вказані нормативні акти, можуть бути зведені до окремих груп, підставою групування яких буде виступати конкретні цілі їх видання. Зокрема, можна говорити про три головні класифікаційні групи актів Кабінету Міністрів України, що стосуються державно-приватного партнерства в космічній галузі:

- акти, які спрямовані на деталізацію положень актів законодавства, що визначають загальні основи правового режиму державно-приватного партнерства в космічній галузі. Зокрема, розпорядження Кабінету Міністрів України «Про схвалення Концепції Загальнодержавної цільової науково-технічної космічної програми України на 2021–2025 роки» [11] тощо;

- акти, які орієнтовані на створення та(або) визначення, вдосконалення правового статусу суб'єктів адміністративно-правового регулювання державно-приватного партнерства в космічній галузі. Зокрема, Розпорядження Уряду України «Про погодження перетворення державних підприємств космічної галузі в акціонерні товариства» [12];

- акти, які спрямовані на організацію взаємодії, в тому числі й міжнародної, між суб'єктами адміністративно-правового регулювання

державно-приватного партнерства в космічній галузі. Зокрема, постанова Кабінету Міністрів України «Про денонсацію Угоди між Урядом України і Урядом Російської Федерації про співробітництво в галузі створення та експлуатації ракетно-космічної та ракетної техніки» [13].

Хоча й прикро, проте слід визнати, що окремі нормативно-правові акти були прийняті Урядом України не за власною ініціативою, а внаслідок примусу з боку зарубіжних країн, насамперед Сполучених Штатів Америки [14, с. 131]. Усе це свідчить про те, що в нашій країні до сьогодні все ще не розроблені та не впроваджені в суспільне життя цивілізовані підходи до використання результатів космічної діяльності, необхідність даного цивілізованого підходу поки що міцно не закріпилася в свідомості громадян. Поряд з цим відзначимо, що Кабінет Міністрів України може здійснювати певний публічно-управлінський вплив на суспільні відносини в сфері державно-приватного партнерства в космічній галузі також і шляхом прийняття індивідуальних актів - постанов, шляхом видання яких призначаються чи звільняються з посад керівники (їх заступники) органів держави, покликаних здійснювати адміністративно-правове регулювання державно-приватного партнерства в космічній галузі. Важливе місце серед нормативних актів адміністративно-правового регулювання Кабінету Міністрів України, які використовуються ним в адміністративно-правовому регулюванні державно-приватного партнерства в космічній галузі, займають також розпорядження, що в значній більшості випадків носять індивідуальний характер.

Особливим способом адміністративно-правового регулювання державно-приватного партнерства в космічній галузі України, який дозволено використовувати Кабінету Міністрів України є забезпечення створення конкурентного середовища для розвитку поряд з державним сектором космічної галузі підприємств приватної власності з метою залучення інвестицій в космічну галузь України. Для цього із Закону «Про космічну діяльність» було виключено положення щодо здійснення ліцензування космічної діяльності [15] (а Законом «Про ліцензування видів господарської діяльності» не передбачено ліцензування такого виду [16]). Законом визначено, що суб'єктами космічної діяльності можуть бути підприємства, установи і організації всіх форм власності та організаційно-правової форми. При цьому суб'єкт космічної діяльності України приватної форми власності, який

має намір здійснювати космічну діяльність, надає центральному органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики в сфері космічної діяльності, декларацію про здійснення господарської діяльності в сфері космічної діяльності. Тобто, лише інформує Державне космічне агентство України про намір вчинення ним відповідного виду космічної діяльності в Україні. Декларація – це інструмент для входу суб'єктів космічної діяльності приватної форми власності на цей ринок.

Крім того, до публічно-управлінських повноважень Уряду України як суб'єкту адміністративно-правового регулювання державно-приватного партнерства в космічній галузі належать: забезпечення проведення політики держави в сфері державно-приватного партнерства в космічній галузі, взаємодії центральних органів виконавчої влади з Державним космічним агентством України, а також затвердження положення про нього та розгляд рекомендацій даного органу з прийняттям за ними відповідного рішення; розроблення плану дій стосовно реалізації стратегії функціонування космічної галузі України і забезпечення здійснення загальнодержавних програм в даній сфері; подача Верховній Раді України пропозицій стосовно встановлення пріоритетних напрямків розвитку космічної галузі України і вжиття заходів до вдосконалення процесу державного регулювання і управління в сфері державно-приватного партнерства в космічній галузі. Кабінет Міністрів України здійснює також інші повноваження в сфері космічної діяльності відповідно до законодавства. Зокрема, повноваження уряду України як суб'єкту адміністративно-правового регулювання державно-приватного партнерства в космічній галузі України чітко визначені ст. 20 Закону України «Про Кабінет Міністрів України», в якій наголошується, що саме Уряд України, зокрема, координує та спрямовує роботу центральних органів виконавчої влади; видає нормативно-правові акти з питань розвитку космічної діяльності; організовує міжнародне співробітництво з даних питань; створює консультативні, дорадчі та інші допоміжні органи з метою забезпечення ефективності реалізації власних повноважень щодо забезпечення законних прав та свобод громадян України стосовно регулювання їх майнових та немайнових відносин, які виникають у зв'язку зі здійсненням космічної діяльності; визначає порядок ведення Реєстру унікальних космічних

об'єктів України.

Окремо варто зупинитися на такій компетенції Кабінету Міністрів України під час виконання ним задач з адміністративно-правового регулювання державно-приватного партнерства в космічній галузі України, як забезпечення процесів взаємодії центральних органів виконавчої влади. Саме з такою метою в лютому 1992 р. для узгодження та координації процесів функціонування та розвитку системи державно-приватного партнерства в космічній галузі України було утворене Національне космічне агентство України, яке в 2010 р. воно було перейменоване в Державне космічне агентство України. Державне космічне агентство України: узагальнює практику застосування законодавства з питань, що належать до сфери діяльності Державного космічного агентства України, розробляє пропозиції щодо його вдосконалення, готує проекти законодавчих актів, актів Президента України, Кабінету Міністрів України та в установленому порядку подає їх Міністру з питань стратегічних галузей промисловості; погоджує проекти законів, інших актів законодавства, які надходять на погодження від інших центральних органів виконавчої влади, готує в межах повноважень, передбачених законом, висновки і пропозиції до проектів законів, інших актів законодавства, які подаються на розгляд Кабінету Міністрів України, та проектів законів, внесених на розгляд Верховної Ради України іншими суб'єктами права законодавчої ініціативи; здійснює інші повноваження, визначені законодавством.

До суб'єктів адміністративно-правового регулювання державно-приватного партнерства в космічній галузі варто віднести також і Міністерство юстиції України, яке відповідно до Положення про нього, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України, Міністерство юстиції України є спеціально уповноваженим центральним органом виконавчої влади в сфері адаптації законодавства України до законодавства Європейського Союзу (далі – ЄС), приймає участь в розробці законодавчих актів з питань космічної діяльності, координує законодавчу діяльність в даній сфері [17]. Міністерство юстиції України здійснює юридичну експертизу проектів законів і інших нормативно-правових актів, які підлягають державній реєстрації, зокрема тих, які стосуються державно-приватного партнерства в космічній галузі України, на відповідність законам України, Конвенції про захист прав людини та основоположних свобод [18], міжнародним договорам і правовій системі

ЄС.

**Висновки.** Таким чином, для вищих органів державної влади виконання завдань політики держави в сфері державно-приватного партнерства в космічній галузі України є тільки однією із складових їх компетенції, що здійснюється ними через координацію діяльності підконтрольних їм органів публічної влади. Суб'єктами, наділеними загальною компетенцією, в такому випадку, необхідно визнати ті суб'єкти, до компетенції яких належить здійснення в тому чи іншому обсязі усіх функцій стосовно адміністративно-правового регулювання державно-приватного партнерства в космічній галузі України, незалежно від виду результату космічної діяльності і суб'єктів їх використання. Суб'єкти адміністративно-правового регулювання даної групи наділені загальною компетенцією в сфері державно-приватного партнерства в космічній галузі України, а тому їх діяльність в значній більшості випадків лімітується тільки підтриманням організаційно-правового режиму законного використання результатів космічної діяльності, який досягається, насамперед, через видання правових актів. У той же час такий обсяг повноважень в сфері адміністративно-правового регулювання не в змозі абсолютно задовольнити вимоги суспільства, держави і деяких осіб стосовно гарантування належного правового режиму результатів космічної діяльності в державі.

#### Список використаної літератури:

1. Договір про заборону випробування ядерної зброї в атмосфері, космічному просторі та під водою : міжнародний документ від 5 серпня 1963 р. № 995\_376. URL: [https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/995\\_376](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/995_376).
2. Малишева Н. Р. Нариси з космічного права. Київ : Алерта, 2010. 296 с.
3. Конвенція про відповідальність за шкоду, завдану космічними об'єктами : міжнародний документ від 29 березня 1972 р. № 995\_126. URL: [https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/995\\_126](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/995_126).
4. Конвенція про реєстрацію об'єктів, що запускаються в космічний простір : міжнародний документ від 14 січня 1975 р. № 995\_253. URL: [https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/995\\_253](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/995_253).
5. Угода про діяльність держав на Місяці та інших небесних тілах: міжнародний документ від 18 грудня 1979 р. № 995\_482. URL: [https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/995\\_482](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/995_482).
6. Про комітети Верховної Ради України : Закон України від 4 квітня 1995 р. № 116/95-ВР. URL: .

- <http://www.zakon.rada.gov.ua/go/116/95-вр>.
7. Про перелік, кількісний склад і предмети відання комітетів Верховної Ради України дев'ятого скликання : Постанова Верховної Ради України від 29 серпня 2019 р. № 19-IX. URL: [zakon.rada.gov.ua/laws/show/19-20](http://www.zakon.rada.gov.ua/laws/show/19-20).
  8. Про Положення про Офіс Президента України : Указ Президента України від 25 червня 2019 р. № 436/2019. URL: [zakon.rada.gov.ua/laws/show/436/2019](http://www.zakon.rada.gov.ua/laws/show/436/2019).
  9. Конституція України : Основний закон України від 28 червня 1996 р. № 254к/96-ВР. URL.: <http://www.zakon.rada.gov.ua/go/254к/96-вр>.
  10. Огурцов А. Б., Поліщук О. В. Залучення фінансових активів під державні гарантії - механізм стимулювання інвестиційної діяльності підприємств космічної галузі. *Економіка та держава*. 2014. № 4. С. 114-117.
  11. Про схвалення Концепції Загальнодержавної цільової науково-технічної космічної програми України на 2021-2025 роки : Розпорядження Кабінету Міністрів України від 13 січня 2021 р. № 15-р. URL: [zakon.rada.gov.ua/laws/show/15-2021-р](http://www.zakon.rada.gov.ua/laws/show/15-2021-р).
  12. Про погодження перетворення державних підприємств космічної галузі в акціонерні товариства : Розпорядження Кабінету Міністрів України від 22 вересня 2021 р. № 1146-р. URL: [zakon.rada.gov.ua/laws/show/1146-2021-р](http://www.zakon.rada.gov.ua/laws/show/1146-2021-р).
  13. Про денонсацію Угоди між Урядом України і Урядом Російської Федерації про співробітництво в галузі створення та експлуатації ракетно-космічної та ракетної техніки : Постанова Кабінету Міністрів України від 19 квітня 2022 р. № 459. URL: [zakon.rada.gov.ua/laws/show/459-2022-п](http://www.zakon.rada.gov.ua/laws/show/459-2022-п).
  14. Журавльова Л. Політика США із залучення приватного сектору до використання результатів космічної діяльності (кінець 1980 – початок 1990-х рр.). *Наукові записки Тернопільського національного педагогічного університету імені Володимира Гнатюка. Серія : Історія*. 2014. Вип. 1(2). С. 129–134.
  15. Про внесення змін до деяких законів України щодо державного регулювання космічної діяльності : Закон України від 2 жовтня 2019 р. № 143-IX. URL: [ips.ligazakon.net/document/view/t190143?an=95&ed=2019\\_10\\_02](http://ips.ligazakon.net/document/view/t190143?an=95&ed=2019_10_02).
  16. Про ліцензування видів господарської діяльності : Закон України від 2 березня 2015 р. № 222-VIII. URL: [zakon.rada.gov.ua/laws/show/222-19](http://www.zakon.rada.gov.ua/laws/show/222-19).
  17. Про затвердження Положення про Міністерство юстиції України : Постанова Кабінету Міністрів України від 2 липня 2014 р. № 228. URL.: <http://www.zakon.rada.gov.ua/go/228-2014-п>.
  18. Конвенція про захист прав людини і основоположних свобод від 4 листопада 1950 р. URL.: <http://www.zakon.rada.gov.ua/>

**Karpenko S. R. To characterize the powers of higher state authorities in the structure of the system of subjects of administrative and legal regulation of public-private partnership in Ukraine**

*The article provides an analysis of the powers of higher state authorities in the structure of the system of subjects of administrative and legal regulation of public-private partnership in the space industry of Ukraine. It is emphasized that for the characterization of the content of the administrative-legal status of the subjects of the administrative-legal regulation of the public-private partnership in the space industry of Ukraine, the main aspect is the resolution of the issue of their competence, since its unambiguous definition and further normative consolidation is also of great practical significance. because the absence of the necessary regulation of rights and obligations will inevitably lead to a violation of the state of compliance with the law, a significant decrease in the level of executive discipline, an increase in the number of cases of non-responsibility for non-fulfillment or improper fulfillment of one's own duties and decisions. It has been established that subjects of general competence must be recognized as subjects whose authority includes the implementation of all functions in one or another extent in relation to the administrative and legal regulation of public-private partnership in the space industry of Ukraine, regardless of the type of result of space activity, as well as subjects of their application. It was determined that subjects of general competence carry out administrative and legal coordination of subjects of sectoral or functional (or special) competence under their control, and their task is to ensure the process of implementation of state policy in some areas of public administration. It has been proven that for such bodies, the administrative and legal regulation of public-private partnership in the space industry of Ukraine is a component of the main function in terms of guaranteeing the fulfillment of state policy tasks on certain issues. It is emphasized that the subjects of administrative and legal regulation of public-private partnership in the space industry of Ukraine of general competence*

*include the Parliament of Ukraine, the President of Ukraine, the Government of Ukraine, the Verkhovna Rada and the Council of Ministers of the Autonomous Republic of Crimea, state administrations of individual regions, local self-government bodies, and as well as their executive bodies. It was concluded that the subjects of administrative and legal regulation of the specified group are endowed with general competence in the sphere of public-private partnership in the space industry of Ukraine, and therefore their work in the vast majority of cases is limited only to the creation of an appropriate organizational and legal regime for the legal use of the results of space activities, which is achieved, first of all, through the issuance of normative acts.*

**Key words:** *administrative-legal regulation, administrative-legal status, public-private partnership, competence, space industry, space activity, public administration, results of space activity.*