

НОВИНИ НАУКОВОГО ЖИТТЯ

У ЗАРУБІЖНИХ КОЛЕГ

УДК 343.814

В.Б. Ворощук

преподаватель Академии ФСИН России,
капитан внутренней службы, г. Рязань

СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТА КОЛОНІЙ-ПОСЕЛЕНИЙ В УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЕ РОССІЇ

В статье анализируются исторические предпосылки возникновения института колоний-поселений в России, история становления пенитенциарных учреждений переходного типа (прообраз колоний-поселений) в первые годы существования советской власти, а также создание в исправительно-трудовой системе советского государства различных видов колоний-поселений; рассматривается состояние колоний-поселений в постсоветский период в уголовно-исполнительной системе России.

Несмотря на то, что институт колоний-поселений имеет небольшую, по сравнению с тюрьмами, историю своего развития, следует отметить, что со временем происходит дифференциация данных учреждений по видам одновременно с увеличением категорий осужденных, отбывающих в них наказания, а сами колонии к середине 80-х гг. ХХ в. приобретают черты исправительных учреждений открытого типа.

Ключевые слова: колонии-поселения, ссылка, пенитенциарные учреждения переходного типа, лишение свободы.

I. Вступление

Исполнение наказания в колониях-поселениях в рамках отечественной уголовно-исполнительной системы имеет небольшую, по сравнению с тюрьмами, историю своего развития. Необходимость существования таких институтов лишения свободы, как колонии-поселения, очевидна, не случайно современное реформирование уголовно-исполнительной системы России предполагает замену существующей системы исправительных учреждений на тюрьмы (общего, усиленного и особого режимов) и колонии-поселения (с обычным и усиленным наблюдением). Выработка стратегии и тактики реформирования отечественной уголовно-исполнительной системы на современном этапе, кроме учета требований международных стандартов и зарубежной практики, должна основываться, прежде всего, на анализе и использовании отечественного исторического опыта становления и развития рассматриваемого вида пенитенциарных учреждений.

Роль колоний-поселений в отечественной уголовно-исполнительной практике и науке существенно возрастает, поскольку пенитенциарные учреждения подобного типа (с наименьшей степенью изоляции от общества) позволяют уберечь личность от

нагубного воздействия пенитенциарной среды и развить (укрепить) ее социально-позитивные связи.

Исследованием вопросов исполнения наказания в колониях-поселениях занимались многие отечественные ученые и практики: Н.Ф. Аблазин, В.В. Геранин, М.Г. Детков, А.И. Зубков, И.М. Корячкин, А.С. Михлин, П.Е. Подымов, И.В. Шмаров и др. Кроме того, вопросы функционирования подобных учреждений на различных исторических этапах рассматривались в работах В.И. Горобцова, М.А. Кирилова, Л.В. Клюева, С.А. Лаптева, А.П. Титаренко, А.Г. Чатаджяна.

II. Постановка задачи

Целью статьи является ретроспективный анализ становления и развития института колоний-поселений, а также нормативно-правового регулирования деятельности данных учреждений в уголовно-исполнительной системе России.

III. Результаты

Рассматривая состояние и функционирование колоний-поселений, как исправительных учреждений ФСИН России, можно полагать, что истоки данных учреждений следует искать в таком наказании, как ссылка [23–25]. На это в свое время указывал И.В. Шмаров, говоря о том, что “колонии-поселения являются местами лишения сво-

боды с правилами режима, внешне во многом напоминающими ссылку” [22, с. 198]. Особый интерес представляет ссылка на поселение, которая возникает с появлением в 1719 г. кавказской ссылки. Следует отметить то обстоятельство, что законодатель впервые в это время использует термин “поселение”, что станет в дальнейшем словообразующим для обозначения колоний-поселений.

С принятием Устава о ссыльных 1822 г. институт-ссылка почти окончательно сформировался и стал самым массовым средством подавления и насилия в руках самодержавия [2, с. 21]. Устав о ссыльных, принятый в 1822 г., сыграл существенную роль в формировании ссылки как уголовного наказания, закрепив две ее разновидности: ссылка в каторжные работы и ссылка на поселение. Поселения предусматривались двух видов: приселение к деревням местных жителей и основание новых селений за счет казны. В местах поселения осужденные имели достаточно большую свободу действий – отбывали наказание без охраны, но под надзором; за ними закреплялось право на совместное проживание с семьей на территории административно-населенного пункта, где находился поселок. Основные ограничения касались свободы передвижения за пределами мест поселения. Осужденные к ссылке на поселение должны были сами обеспечить свое существование. Им разрешалось заниматься торговлей и промыслами, за исключением золотодобычи, а также полагались значительные льготы по налогообложению. Лицам, сосланным на поселение с лишением всех видов состояния, по истечении десяти лет разрешалось причисляться к крестьянам. Кроме того, в Уставе о ссыльных 1822 г. указывается возможность перевода осужденных к ссылке из одной категории в другую: “с окончанием сроков, положенных по судебным приговорам, каторжные, не подвергшиеся взысканиям, по которым наказание продлевалось, освобождались от работ и переходили в разряд ссыльнопоселенцев” [18, с. 32]. Невозможность содержания ссыльных под строгим правительственным надзором, неэффективность прежних методов сдерживания предопределило реформу ссылки в 1900 г. и отмену общеуголовной ссылки [16]. В целом следует констатировать тот факт, что условия отбывания ссылки на поселение сходны по своему содержанию частично со ссылкой и частично с колониями-поселениями советского периода.

Исследуя предпосылки появления колоний-поселений, Н.Ф. Аблизин и П.Е. Подымов справедливо отмечали, что “идея создания подобных переходных мест заключения сама по себе не нова” [1, с. 67]. Об этом

свидетельствует ретроспективный анализ законодательства, регулирующего исполнение уголовных наказаний в первые годы существования советской власти.

В контексте провозглашенной в СССР политики замены тюрем воспитательными учреждениями [14, с. 408] создаются учреждения, во многом сходные с колониями-поселениями по режиму содержания лиц, отбывающих в них наказание. К числу таких учреждений относились: реформатории; земледельческие колонии и испытательные заведения для лиц, по отношению к которым имеются основания для послаблений режима или для досрочного освобождения, созданные на основании Временной инструкции “О лишении свободы как мере наказания и о порядке отбывания такового”, принятой Постановлением Наркомата юстиции РСФСР 23.07.1918 г. [17, с. 16]. В данных учреждениях осужденные занимались в основном сельскохозяйственным трудом. Содержание в них строилось на принципах самоокупаемости в сочетании с “полусвободным режимом”. В рассматриваемых учреждениях действительно реализовывались задачи целесообразного использования труда всех осужденных в различных областях народного хозяйства. По заключению В.И. Горобцова, “тем самым создавался прообраз учреждений переходного типа, в которых физическая изоляция заключенных в полном смысле этого слова отсутствовала, и осужденные имели возможность адаптироваться к условиям свободы уже в период отбывания наказания” [7, с. 31]. По мнению И.М. Корячкина, возникшие в 1918–1919 гг. сельскохозяйственные колонии по своей сущности были близки к статусу колоний-поселений [13, с. 18].

Еще до принятия первого советского Исправительно-трудового кодекса в 1924 г. в системе мест заключения появляются пенитенциарные учреждения переходного типа – переходные исправительные дома. Первые такие дома появились в РСФСР в 1922 г., наиболее известным из них, как следует из архивных сведений, был Ивановский дом в Москве [8]. В эти учреждения направлялись лица, приговоренные к лишению свободы на срок свыше трех лет и переведенные в общее место заключения (исправдом) в разряд образцовых, а также приговоренные на срок до трех лет, которые пробыли в разряде исправляющихся не менее одной четверти общего срока, отличаясь безукоризненным поведением, трудолюбием и успехами в школьных занятиях. Несколько позднее переходные исправительно-трудовые дома были регламентированы ст. 156 Исправительно-трудового кодекса РСФСР 1924 г. (ИТК РСФСР 1924 г.), согласно которой они имели целью испытание заключенных, отбывших часть срока лишения свободы в другом исправительно-

трудовом учреждении, с тем, чтобы в обстановке полусвободного режима установить, насколько они приспособлены к свободной жизни.

Согласно Положению о переходных исправительных домах, их задачами было исправление лиц, не нуждающихся более в суровом режиме, и подготовка их к вступлению в ряды трудящихся по выходу из переходного исправительного дома. Для достижения поставленной цели администрации данного учреждения следовало руководствоваться индивидуальным подходом к каждому осужденному, учитывая при этом характер и тяжесть совершенного преступления, личность преступника. Общее число лиц, содержащихся в рассматриваемых учреждениях, не должно было превышать 200 человек [15, с. 178].

Говоря о порядке и условиях отбывания наказания в переходных исправительных домах, следует отметить, что осужденные ежедневно без конвоя направлялись на работу в учреждения и предприятия и по окончании ее возвращались в исправительное учреждение. Осужденным, кроме ежегодных отпусков, предоставлялось право в случае примерного поведения и трудолюбия выходить за пределы дома и в праздничные дни. Кроме этого, они могли пользоваться числящимися на лицевом счету деньгами без ограничений, иметь свидания и получать передачи через день. Порядок оплаты труда осужденных и вычеты на их содержание в рассматриваемых учреждениях устанавливались такими же, как и в общих местах заключения. По мнению М.Г. Деткова, "при организации работы переходных исправительно-трудовых домов были использованы отдельные элементы ирландской системы" [9, с. 14]. При всем положительном значении и больших потенциальных возможностях данных переходных учреждений, они были не в состоянии обеспечить вышеупомянутые цели советской исправительно-трудовой политики и к концу 30-х гг. XX в. практически перестали существовать.

Современные колонии-поселения по своему назначению и характеру режима в значительной мере напоминают существовавшие в СССР в период с 1954 по 1961 гг. исправительно-трудовые колонии облегченного режима. Положением об исправительно-трудовых колониях и тюрьмах МВД СССР 1958 г. определен контингент осужденных, которых направляли в колонии облегченного режима: осужденные впервые за менее опасные преступления на срок до 3 лет лишения свободы включительно; отбывающие наказание, переведенные из колоний общего режима по отбытии ими не менее 1/3 срока наказания при условии примерного поведения и добросовестного отношения к труду; лица, переведенные из

трудовых колоний для несовершеннолетних по достижении 18 лет, если они себя хорошо зарекомендовали [21, с. 81–83].

В колониях облегченного режима осужденные находились не под охраной, а под надзором. На работу они выводились в составе бригад под наблюдением надзирателей или в отдельных случаях с разрешения администрации самостоятельно. Правовое положение осужденных в колониях облегченного режима показывает, что режим в этих учреждениях был более суровым, чем в современных колониях-поселениях, но менее строгим, чем в колониях общего режима.

Современные колонии-поселения в системе исправительно-трудовых учреждений СССР были созданы Указом Президиума Верховного Совета РСФСР "Об организации исправительно-трудовых колоний-поселений и о порядке перевода в них осужденных к лишению свободы, твердо ставших на путь исправления" от 26.06.1963 г. [3]. Согласно данному документу, организация в системе исправительно-трудовых учреждений колоний-поселений для содержания в них осужденных к лишению свободы, отбывших часть срока наказания и твердо вставших на путь исправления, осуществлялась в целях дальнейшего совершенствования работы по исправлению и перевоспитанию осужденных к лишению свободы и закрепления результатов перевоспитания.

Сама идея образования колоний-поселений заключалась в создании переходной ступени, на которой производится закрепление результатов воспитания у них навыков и умений, необходимых для успешной адаптации к жизни на свободе, т. е. для облегчения социальной адаптации осужденных, длительное время содержащихся в условиях изоляции от общества.

Несмотря на то, что колониям-поселениям в СССР были присущи многие признаки, характерные для исправительно-трудовых колоний общего режима, им были присущи особые черты, отличавшие их от других видов исправительных учреждений, а именно:

- отсутствие какой-либо охраны осужденных;
- свободное передвижение в часы от подъема до отбоя в границах всей территории, относящейся к колонии-поселению;
- совместное содержание различных категорий осужденных к лишению свободы независимо от тяжести совершенных ими преступлений и степени общественной опасности;
- радикальное изменение правового положения осужденных, поскольку условия отбывания наказания (режим) максимально приближены к условиям жизни и работы свободных людей.

В Основах исправительно-трудового законодательства Союза ССР и союзных республик, утвержденных Постановлением Верховного Совета СССР от 11.07.1969 г. [4], было закреплено положение о том, что осужденные, вставшие на путь исправления, могут быть представлены к переводу для дальнейшего отбывания наказания из исправительно-трудовых колоний общего, усиленного и строгого режима в колонию-поселение для лиц, вставших на путь исправления, – по отбытии не менее половины срока наказания, если к ним по закону могло быть применено условно-досрочное освобождение, и по отбытии не менее двух третей срока наказания, если к ним условно-досрочное освобождение по закону применено быть не может. Тем самым, законодателем был разрешен вопрос определения категорий осужденных, которые отбывали наказание в данном исправительно-трудовом учреждении.

Как справедливо отмечал Н.А. Стручков, после введения исправительных учреждений в виде колоний-поселений, по международным критериям советские исправительно-трудовые колонии общего, усиленного, строгого и особого режима подходили под категорию закрытых учреждений, а колонии-поселения – категорию открытых учреждений [12, с. 63].

Следующий этап развития института колоний-поселений связан с тем, что в 1971 г. в РСФСР в качестве эксперимента Указом Президиума Верховного Совета СССР “Об исправительно-трудовых колониях-поселениях для осужденных за преступления по неосторожности” от 06.05.1971 г. [5] были созданы колонии-поселения для лиц, совершивших преступления по неосторожности. После успешного эксперимента, проведенного в 1971–1974 гг., в соответствии с Указом Президиума Верховного Совета СССР “О внесении дополнений и изменений в Основы исправительно-трудового законодательства Союза ССР и союзных республик” от 08.02.1977 г. № 5201-IX, были созданы колонии-поселения для лиц, совершивших преступления по неосторожности [6]. Их целью являлось исправление и перевоспитание указанной категории осужденных, не представляющей большой общественной опасности, в условиях полу-свободы, исключающих негативное влияние рецидивистов и иных лиц, обладающих высокой степенью социально-нравственной запущенности. В эти колонии-поселения осужденные направлялись прямо из зала суда по приговорам за различные преступления (например, против безопасности движения и эксплуатации транспорта либо за преступления против личности), при этом законодатель справедливо полагал, что сосредо-

точение данной категории осужденных к лишению свободы в отдельных пенитенциарных учреждениях открытого типа позволит избежать отрицательного влияния на них со стороны неоднократно судимых лиц в колониях закрытого типа или в уже существующих исправительных колониях-поселениях.

Указом Президиума Верховного Совета СССР “О внесении изменений и дополнений в Основы уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик и Основы исправительно-трудового законодательства Союза ССР и союзных республик” от 02.04.1985 г. в системе исправительно-трудовых учреждений с 01.10.1985 г. вводится новый вид колоний-поселений для лиц, совершивших умышленные преступления [11, с. 4]. В этих колониях-поселениях отбывали наказание лица, впервые осужденные к лишению свободы на срок не более 5 (пяти) лет, за умышленные преступления, не являющиеся тяжкими, перечень которых устанавливался законодательством союзных республик (ч. 4 ст. 24 УК РСФСР 1960 г.). Введение нового вида колоний-поселений было обусловлено тем, что, во-первых, уровень рецидивной преступности среди освободившихся из колоний-поселений был ниже, чем у освободившихся из ИТК закрытого типа; во-вторых, в колониях-поселениях отсутствовало отрицательное влияние со стороны осужденных антиобщественной направленности [10, с. 102].

Таким образом, к началу 1990-х гг. в системе исправительно-трудовых учреждений функционировало три вида колоний-поселений: 1) для лиц, твердо вставших на путь исправления и переведенных из исправительных колоний других видов режимов содержания; 2) для лиц, совершивших преступления по неосторожности; 3) для лиц, совершивших умышленные преступления.

Дальнейшее развитие рассматриваемого нами института связано с Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации (УИК РФ), принятым 08.01.1997 г., которым установлены два вида колоний-поселений: 1) для осужденных за преступления, совершенные по неосторожности; 2) для положительно характеризующихся осужденных (ст. 128 УИК РФ) [19]. В соответствии с УИК РФ, в колониях-поселениях для осужденных за преступления, совершенные по неосторожности, отбывали наказание лица, осужденные к лишению свободы на срок не более пяти лет, а в колониях-поселениях для положительно характеризующихся осужденных – лица, переведенные из колоний общего и строгого режимов в установленном законом порядке.

Федеральным законом “О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс РФ, Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР,

Уголовно-исполнительный кодекс РФ и другие законодательные акты Российской Федерации" от 09.03.2001 г. № 25-ФЗ [20] был изменен состав осужденных, отбывающих наказание в колониях-поселениях. Согласно данному нормативному акту, лица, осужденные за преступления, совершенные по неосторожности (все, а не до 5 лет, как было ранее), а также осужденные к лишению свободы за совершение умышленных преступлений небольшой и средней тяжести, ранее не отбывавшие лишение свободы, стали направляться для отбывания лишения свободы в колонии-поселения.

IV. Выводы

Подводя итог, следует отметить, что экскурс в историю зарождения колоний-поселений позволяет определить основные тенденции в развитии данного института и сделать следующие выводы:

- несмотря на то, что институт колоний-поселений современного типа появляется лишь во второй половине XX в., истоками его зарождения следует считать ссылку на поселение эпохи царского самодержавия;
- в рассматриваемом учреждении нашли отражение черты переходных тюрем зарубежных пенитенциарных систем и тот опыт исправительного воздействия на осужденных, который сложился в первое десятилетие советской власти и был продолжен в исправительно-трудовых колониях облегченного режима Советского Союза 1950-х гг.;
- происходит дифференциация колоний-поселений по видам одновременно с увеличением категорий осужденных, подлежащих отбыванию в них наказания;
- колонии-поселения к середине 80-х гг. XX в. приобретают черты исправительных учреждений открытого типа, в которых происходит не только социальная реабилитация осужденных, отбывших часть срока наказания в охраняемых пенитенциарных учреждениях, но и исполняется наказание в отношении осужденных, содержание которых в условиях изоляции просто нецелесообразно.

Список использованной литературы

1. Аблизин Н.Ф. Исправительно-трудовая колония-поселение / Н.Ф. Аблизин, П.Е. Подымов. – М., 1967.
2. Богданов В.Я. Ссылка и ее применение / В.Я. Богданов. – М., 1980.
3. Ведомости Верховного Совета РСФСР. – 1963. – № 26. – Ст. 248.
4. Ведомости Верховного Совета СССР. – 1969. – № 29. – Ст. 247.
5. Ведомости Верховного Совета СССР. – 1971. – № 8. – Ст. 445.
6. Ведомости Верховного Совета СССР. – 1977. – № 7. – Ст. – 118.
7. Горобцов В.И. Правовая характеристика колоний-поселений : монография / В.И. Горобцов. – Красноярск : Сибирский юридический институт МВД России, 2004.
8. Государственный архив Российской Федерации. Ф. 4042. Оп. 4. Д. 34.
9. Детков М.Г. Организационно-правовые проблемы развития системы исполнения уголовного наказания в виде лишения свободы в шестидесятые-восьмидесятые годы : монография / М.Г. Детков. – Домодедово, 1993.
10. История исполнения уголовных наказаний в тюрьмах и колониях-поселениях России : учеб. пособ. / Л.Ф. Пертили и др. ; НИИ ФСИН России. – М. : РИОР : ИНФРА-М, 2010.
11. Клюев Л.В. Правовые основы функционирования исправительно-трудовых колоний-поселений : лекция / Л.В. Клюев. – М., 1986.
12. Комментарий к Основам исправительно-трудового законодательства Союза ССР и союзных республик / под ред. Н.А. Стручкова. – М. : Юридическая литература, 1972.
13. Корячкин И.М. ИТК-поселения и их роль в социальной адаптации правонарушителей / И.М. Корячкин. – Рязань, 1977.
14. Ленин В.И. Полное собрание сочинений / В.И. Ленин. – М., 1981. – Т. 38: Март–июнь 1919.
15. Познышев С.В. Основы пенитенциарной науки / С.В. Познышев. – М., 1923.
16. Российский государственный исторический архив. Ф. 1405. Оп. 72. Д. 3073. Л. 64.
17. Сборник нормативных актов по советскому исправительно-трудовому праву (1917–1959 гг.). История законодательства / сост. П.М. Лосев и Г.И. Рагулин. – М. : Юридическая литература, 1959.
18. Свод законов Российской империи. – СПб., 1909. – Т. XIV. Устав о ссыльных.
19. Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 2. – Ст. 198.
20. Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 11. – Ст. 1002.
21. Советское исправительно-трудовое право / под ред. Б.С. Утевского. – М. : Юридическая литература, 1960.
22. Советское исправительно-трудовое право / под ред. Н.А. Стручкова. – М. : Юридическая литература, 1977.
23. Титаренко А.П. Правовые и организационные аспекты исполнения наказания в колониях-поселениях : дис. ... канд. юрид. наук / А.П. Титаренко. – Красноярск : Сибир. юрид. ин-т МВД России, 2004. – 260 с.
24. Упоров И.В. Пенитенциарная политика России XVIII–XX вв.: Историко-правовой анализ тенденций развития / И.В. Упоров. – СПб., 2004. – 610 с.

25. Чатаджян А.Г. Колония-поселение как вид исправительного учреждения (уголовно-правовой и уголовно-исполнит-

ельный аспекты) : дис. ... канд. юрид. наук / А.Г. Чатаджян. – Краснодар, 2006. – 204 с.

Стаття надійшла до редакції 14.02.2014.

Ворощук В.Б. Становлення й розвиток інституту колоній-поселень у кримінально-виконавчій системі Росії

У статті проаналізовано історичні передумови виникнення інституту колоній-поселень у Росії, історію становлення пенітенціарних установ перехідного типу (прообраз колоній-поселень) у перші роки існування радянської влади, а також створення у виправно-трудовій системі радянської держави різних видів колоній-поселень; розглянуто становище колоній-поселень у пострадянський період у кримінально-виконавчій системі Росії.

Попри те, що інститут колоній-поселень має невелику, порівняно з в'язницями, історію свого розвитку, необхідно зазначити, що із часом відбувається диференціація цих установ за видами одночасно зі збільшенням категорій засуджених, що відбувають у них покарання, а самі колонії до середини 80-х рр. ХХ ст. набувають рис виправних установ відкритого типу.

Ключові слова: колоній-поселення, заслання, пенітенціарні установи перехідного типу, по-збавлення волі.

Voroschuk V. Formation and development colonies-settlements institution in the penal system of Russia

In the article historical pre-conditions of the origin of colonies- settlements institution in Russia are analysed, the history of the origin of penitentiary institutions of transitional type (prototype of colonies-settlements) in the first years of soviet power and also the foundation of colonies-settlements in the penal system of the Soviet state of different types of colonies-settlements, the state of colonies settlements in a postsoviet period in the penal system of Russia is examined.

In spite of the fact that the history of the development of colonies-settlements is short it is said that they are differentiated into types and at the same time the categories of convicts who serve their sentences in these institutions increase and the colonies themselves acquire the features of open institutions (prisons) by the middle of 1980.

The necessity of the colonies-settlements institutions is obvious. It's not by chance that the reformation of the penal system of Russia presupposes its substituting on of general, strengthened and special regime prisons and general and strengthened supervision colonies-settlements. Working out the strategy and tactic of the reformation of the local (domestic) penal system nowdays except the International standards requirements and foreign practices must be based on the home historical practices of foundation and development of such institutions. The role of colonies-settlements in the home penal practices and sciences increases substantially because penal institutions of this type (with the least degree of isolation from society) allow to protect personality from contamination of penitentiary environment and to develop (to fix) its social-positive connections.

Many Russian scientists and practical workers were engaged in research of questions of execution the punishment in colonies-settlements: N.F. Ablizin, V.V. Geranin, M.G. Detkov, A.I. Zubkov, I.I. Karpec, I.M. Koryachkin, A.S. Mikhlin, P.E. Podymov, V.I. Seliverstov, V.A. Utkin and other In addition, the questions of functioning of similar institutions on the different historical stages were examined in the works of S.A. Afanas'eva, M.A. Kirilllova, V.I. Gorobcova, L.V. Klyueva, S.A. Lapteva, A.P. Titarenko, A.G. Chatadzhyan.

The purpose of the article is a retrospective analysis of formation and development of colonies-settlements institution and also legal regulation the Russian penal system activity.

Summing up the results we should note that the digression in the history of origin of colonies-settlements allows to define basic tendencies in development of this institution and to make the followings conclusions:

- in spite of the fact that the colonies settlements institution of modern type appeared only in the second half of the XX-th century the sources of its origin can be found in the exile system of tsar's autocracy;
- the institution of this type contains the features of transitional prisons of the foreign penitentiary systems and the practices of correctional treatment of convicts which was folded in the first decade of the soviet power and was continued in the corrective labour settlements of the facilitated mode of the Soviet Union of 1950th;
- differentiation of colonies-settlements and at the same time the increase of convicts categories takes place;
- by the middle of 1980th colony settlement acquired the features of open prisons where not only a social rehabilitation of convicts, who have served only a part of their sentences takes place, but punishment of those whose confinement is inexpedient is carried out.

Key words: colonies-settlements, exile, penitentiary institutions of transitional type (model), deprivation of liberty.